

STECyL-i denuncia la escasa ambición y la insuficiencia de los presupuestos educativos de la Junta para 2016.

Aunque se ha iniciado desde 2014 un nueva etapa de ligero incremento presupuestario que ha puesto fin al ciclo de recortes, la débil recuperación de los presupuestos educativos no sirve para revertir el grueso de los intensos recortes en el gasto público educativo aplicados en cuatrienio 2010-2013, profundos recortes que han afectado de manera más intensa a todas las partidas destinadas a los centros educativos públicos de la Junta y a las universidades públicas.

STECyL-i considera que es necesario y posible, aprovechando la mejora en los índices macroeconómicos, favorecer un amplio consenso político en las Cortes de Castilla y León sobre los presupuestos educativos, que impida el retroceso en el Gasto Público destinado a la Educación en relación al PIB, en especial y prioritariamente el destinado a los Centros Públicos, y que propicie el aumento progresivo del gasto público educativo hasta alcanzar el porcentaje del PIB medio de la OCDE, porque con el ritmo de crecimiento tan moderado que marcan los presupuestos para el 2016, tardaremos una década en recuperar el 20% del presupuesto recortado en los cursos de la crisis.

Tras la presentación a las Cortes de CyL de los Presupuestos de la Junta para 2016 y la liquidación del presupuesto de 2014, el Servicio de Estudios de STECyL-i ha actualizado este informe, en el que hemos analizado la ejecución presupuestaria en el primer periodo de la crisis económica (2010, 2011 2012 y 2013), y en el año 2014, a la vez que analizamos y valoramos el Proyecto de presupuestos de la Consejería de Educación para 2016. En él podemos ver con detalle lo que las cuentas cantan y nos cuentan.

Como hemos venido denunciando los presupuestos educativos en nuestra Comunidad han sufrido en el cuatrienio 2010-2013 una intensa sangría presupuestaria.

Y así, consecuencia de los recortes durante el primer cuatrienio 2010-2013 el crecimiento acumulado del presupuesto educativo desde 1999 cae hasta el 42,3% (38,6% en la no universitaria y hasta el 59,8% en la universitaria), situándose muy por debajo del crecimiento acumulado del PIB regional hasta esa misma fecha, que llega al 69,5%. Es decir, con su gestión de la crisis, la Junta está provocando que **el porcentaje del PIB regional destinado al gasto público educativo en nuestra región haya caído intensamente en estos años de la tijera.**

En la educación no universitaria el recorte ascendió al 20,9% y suma más de trescientos setenta y siete ME. En la Educación Universitaria el recorte se aproxima al 14% y unos sesenta ME entre 2011-2014 (parte del ajuste lo han asumido las familias mediante el fuerte incremento de las matrículas universitarias. Con estas cifras tan negativas el Presupuesto de Educación de la Junta cayó en 2013 hasta cifras inferiores a las existentes en 2005. **Los presupuestos para 2016 nos**

situarían en las cifras del gasto educativo en 2006. El retroceso en términos presupuestarios se sitúa en los diez años.

Estos presupuestos de 2016, como viene sucediendo en los últimos años, son además poco creíbles en lo que toca a los presupuestos destinados a la enseñanza privada concertada. Año tras año se presupuesta muy por debajo del gasto efectivamente liquidado. Una artimaña que se desmonta por sí sola al observar la evolución del gasto consolidado en conciertos.

Lo más positivo a destacar es que continúan una tendencia de recuperación muy moderada aún del presupuesto educativo iniciada en 2014 y que se prolonga en los de 2016.

Las pocas alegrías que nos traen estos débiles incrementos del gasto educativo se resumen en que permitirán pequeños incrementos de plantillas (en especial en Formación Profesional), acometer la subida salarial del uno por ciento y el pago de 75% de la extra recortada en 2012 salarial, aumentar poco a poco las partidas de los gastos de funcionamiento de los centros, unas pequeñas cantidades como inversión de choque en equipamientos y poco en inversiones para construcción y mejora de centros públicos, así como el ligero aumento de las partidas para libros de texto y de las becas de comedor escolar. Pero de escaso calado si lo comparamos que el volumen de lo recortado desde 2010 hasta 2013 y que detallamos en el anexo.

Está por ver además que esta tendencia en la evolución positiva del gasto educativo se consolide más allá de 2016, una vez que haya pasado el ciclo electoral.

STECyL-i pide a los partidos políticos que concurren a las elecciones generales del próximo 20D que apuesten por la defensa del Estado de Bienestar y de los Servicios Públicos, cuyo fortalecimiento es más necesario en época de crisis. Y entre ellos el Servicio Público educativo. Porque estamos convencidos de que el sistema educativo público en España y en nuestra Comunidad es el mejor motor de salida de la crisis y de la igualdad y progreso de nuestra sociedad. Por lo que no ha de cesarse en propiciar la continua mejora de las inversiones educativas, como única forma de corregir las carencias y garantizar el aumento de la calidad y equidad del sistema educativo.

Federación STECyL-i, 4 de noviembre de 2015.

Nota: en breve colgaremos en nuestra web el estudio completo

El gasto educativo en C y L. Total Educación. Estudio STECyL-i 2016

Cuadro

RESUMEN GENERAL PRESUPUESTOS CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN (millones de euros)

DESTINO DEL GASTO	1999 Transf.	2000 LIQUID.	2005 LIQUID.	2009 LIQUID.	2010 LIQUID.	2011 LIQUID.	2012 LIQUID.	2013 LIQUID.	Dif. 2009 2013	2014 LIQUID.	2015 PRESUP.	2016 PRESUP.
EDUCACIÓN NO UNIVERSITARIA	1.029,537	1.068,340	1.458,814	1.804,027	1.723,703	1.616,245	1.557,555	1.426,986	-891,619	1.515,201	1.477,530	1.522,377
Variación absoluta sobre año anterior		38,803	95,218	39,717	-80,324	-107,458	-58,690	-130,569	-377,041	88,214	2,3	3,0
Variación % sobre año anterior		3,8	7,0	2,3	-4,5	-6,2	-3,6	-8,4	-20,9	6,2		
Evolución base 100 (1999)	100	103,8	141,7	175,2	167,4	157,0	151,3	138,6		147,2		
EDUCACIÓN UNIVERSITARIA	220,623	243,703	345,424	409,411	424,430	393,543	362,980	352,612	-104,079	350,454	361,787	379,495
Variación absoluta sobre año anterior		23,08	30,104	17,474	15,019	-30,887	-30,563	-10,368	-56,799	-2,158	1,4	4,9
% sobre año anterior		10,5	9,5	4,5	3,7	-7,3	-7,8	-2,9	-13,9	-0,6		
Evolución base 100 (1999)	100	110,5	156,6	185,6	192,4	178,4	164,5	159,8		158,8		
TOTAL CONSEJERÍA	1.250,160	1.312,043	1.804,238	2.213,438	2.148,334	2.009,788	1.920,866	1.779,598	-995,166	1.865,655	1.839,317	1.901,872
Variación absoluta sobre año anterior		61,883	125,322	57,191	-65,104	-138,546	-88,922	-141,268	-433,840	86,056	2,0	3,4
Variación % sobre año anterior		5,0	7,5	2,7	-2,9	-6,4	-4,4	-7,4	-19,6	4,8		
Evolución base 100 (1999)	100	105,0	144,3	177,1	171,8	160,8	153,6	142,3		149,2		
Tasa variación interanual PIB C y L (**)		6,5	7,4	-3,1	-0,1	0,1	-1,6	-0,6				
Evolución base 100 (1999)	100	106,5	149,9	172,5	172,8	173,1	170,5	169,5				

Elaboración STECyL-i. Octubre 2015

ANEXO.

LOS RECORTES EN EL GASTO PÚBLICO EDUCATIVO EN CASTILLA Y LEÓN EN LOS PRESUPUESTOS 2010-2013.

1. ENSEÑANZAS ESCOLARES (NO UNIVERSITARIAS)

Tal y como señalamos, en el periodo 2010-2014 los presupuestos liquidados destinados a las enseñanzas escolares (no universitarias) arrojan un recorte de casi el 21% (377,041 ME menos respecto a la liquidación de 2009 y un recorte acumulado de casi 900 millones de euros). El recorte se ha efectuado en todos los capítulos presupuestarios:

- **Reducción y congelación salarial y reducción de plantillas desde el curso 2012/13:** recorte en 2010, congelaciones sucesivas y recorte sobrevenido de la paga extra en 2012), aunque ya desde el último cuatrimestre de 2012 repercute la reducción drástica de las plantillas efectuada en el curso 2012/13, que ha mermado más de un cinco por ciento las plantillas de profesorado de los centros públicos – más de un millar de cupos o jornadas completas menos-. En este periodo las partidas del Capítulo 1 de Personal de los centros y servicios educativos públicos en sus diferentes subprogramas se reducen casi en doscientos diez millones de euros respecto a 2009 (-17,2%).

- **La disminución más drástica se produce en las partidas del Capítulo 6 destinadas a inversiones en infraestructura** (construcción y mejora de los centros educativos públicos) y en los equipamientos para los centros en especial en para ciclos formativos de FP y para equipamiento en TICs. Estas partidas caen en el periodo en casi noventa y cinco ME (-87,2%). Ello ha provocado que los proyectos de construcción de nuevos centros y reformas se hayan aplazados, aunque ahora se anuncie un plan plurianual de inversiones que de momento carece de un verdadero compromiso presupuestario.

- **Descenso importante de las partidas para gastos corrientes** de funcionamiento de los centros y los servicios, a partir de 2011. Así **los gastos corrientes destinados a los centros educativos públicos** fueron recortados drásticamente -y de mala manera- en 2011 y en 2012. Estos recortes han provocando importantes dificultades para el buen funcionamiento ordinario de los centros, más si consideramos que las nuevas prácticas educativas conllevan el encarecimiento de los gastos de funcionamiento.

Sobre la evolución del gasto corriente destinado a los servicios complementarios (transporte y comedores) se puede afirmar que las partidas se han congelado. Es cierto que ha sido una de las pocas partidas que se ha librado de la tijera. Pero el encarecimiento de los costes y la congelación del gasto impiden que se acometan mejoras necesarias en el servicio de comedores escolares (más ayudas y más comedores) o en las rutas. También se recortan los **programas de conciliación**. En el curso 2012 se establece el Copago para el Programa Madrugadores. También se ha ido suprimiendo Tardes en el cole. Además, Educación suprimió el de Centros Abiertos, en el que ya se había impuesto el copago en junio. El curso pasado 2013-14 se recuperó parcialmente y con copago por Familia.

- Dentro del capítulo de transferencias corrientes, el gasto **en conciertos con centros privados**, más allá de los derivados de los recortes salariales del profesorado, apenas se resiente hasta 2013 ya que **queda a salvo el número de conciertos, que no se reducen prácticamente hasta el curso 2013/14**. Aunque la Consejería recurra a **artimañas presupuestarias**, se puede afirmar que el recorte en esta partida ha estado por debajo del 5% en estos años.

- Mucho más intenso ha sido el **Recorte de las subvenciones a alumnado y familias y a instituciones sin ánimo de lucro y el realizado sobre las transferencias a las entidades locales.**

- Así las **transferencias a las familias**, especialmente las partidas de becas y ayudas al estudio se reducen drásticamente, a la vez que se encarecen notablemente las matrículas. Las ayudas para libros de texto con unas liquidaciones anuales del gasto en 2011 y 2012 próxima a los 20 millones de euros se han recortado hasta los 6 millones, con un millón añadido para el programa Releo. Además en los presupuestos de 2013 y 2014 han desaparecido las Ayudas a familias para gastos conservatorios (a las que se destinaban 60.000 euros). La única que se salva es la de Becas y Ayudas estudios universitarios, que ha mantenido una dotación de más de 3 millones de euros.
- Por el camino se han eliminado además otras partidas destinadas a subvencionar a las AMPAS y Asociaciones de alumnos y las actividades de formación del profesorado (medio millón cada una), así como las ayudas a intercambios de alumnos. Además se ha reducido notablemente la financiación de cursos que en verano realizaba el profesorado de idiomas y FP.
- También **las Corporaciones Locales** han visto reducidas drásticamente las transferencias corrientes y de capital que recibían (en 2010 contaron con 9,8 millones y en el presupuesto de 2013 se quedan en 2,5 millones), lo que hace que se queden sin las partidas que recibían para las Escuelas de Música, Programas de refuerzo educativo, de cualificación profesional y de educación de personas adultas y se reduzcan otras para obras y equipamientos en centros escolares.

2. LOS RECORTES EN LA EDUCACIÓN UNIVERSITARIA EN EL PERIODO 2011-2013.

Las partidas de gasto destinadas a las **Enseñanzas Universitarias** no arrojan un crecimiento negativo hasta 2011, tras la finalización del *Contrato Programa* de la Junta con las Universidades públicas con la región. **Los recortes se realizan en los cuatro últimos ejercicios (2011-2014).** Así los 424,430 ME gastados en 2010 se recortaron un 7,3% en 2011 (-31 ME), un 7,8% (-30 ME) en la liquidación de 2012 y un 2,9 % (-10,3 millones) en los presupuestos del 2013 (352,612 ME). La tendencia al recorte continúa en los presupuestos de 2014, que vuelven a caer, esta vez un 2,1%, tal y como se aprecia en el cuadro 9 de este estudio. Véase cuadro 9.

En **las partidas del gasto para universidades, los recortes se concentran en las transferencias para gastos de funcionamiento (personal) y para inversiones en infraestructuras y equipamientos. Este recorte en las partidas del gasto en funcionamiento ha ido acompañado por una subida media de un 25% en las matrículas universitarias en las universidades públicas de la región.**

Pero también las partidas para la formación del personal universitario y las subvenciones para la formación, movilidad y consolidación del personal investigador están sufriendo importantes reducciones en los presupuestos de 2012 y 2013. La única partida que no sufre recortes es la de Becas y Ayudas estudios universitarios, aunque la disminución de las becas del MEC ha provocado que muchos alumnos que cumplían los requisitos se quedaran sin esta beca de la Junta.